

2023

춘천시농어업회의소 정책포럼

# 춘천시 농업예산 분석과 시사점

일시 | 2023. 9. 21(목) 14시

장소 | 춘천시농업기술센터 대강당



(사)춘천시농어업회의소  
ChunCheon city Chamber of Agriculture Fisheries



## 춘천시 농업예산 분석과 시사점

### □ 행사개요

- 일시 : 2023. 9. 21(목) 14:00
- 장소 : 춘천시농업기술센터 대강당

### □ 진행순서

시 간	구 분	내 용
13:30~14:00	등 록	
	개 회 식	국민의례
14:00~14:20	인사말씀	차종원 (사)춘천시농어업회의소 회장
	축 사	유 열 춘천시농업기술센터 소장
14:20~15:00	주제발표	채선욱 농산업가치경영연구소 소장
15:20~15:10	휴 식	장내정리
15:10~16:10	패널토의	[좌장] 고종태 (전)강원대학교 농업자원경제학과 교수 [패널] 차종원(춘천시농어업회의소 회장) 이종남(춘천시농업인단체협의회 회장) 김 신(춘천시농업기술센터 농업정책과장) 권희영(춘천시의회 경제도시위원회 의원) 정연태(강원농촌융복합산업지원센터 센터장) 이상명(평창푸드통합지원센터 본부장)
16:10~16:40	종합토론	참석자 질의응답
16:40~	폐 회	사회자



# 목 차

**주제발표** 춘천시 농업예산 분석과 시사점 ..... 7  
채선욱 (농산업가치경영연구소 소장)

**종합토론** [토론문]

차종원 (춘천시농어업회의소 회장) ..... 25

이종남 (춘천시농업인단체협의회 회장) ..... 31

김 신 (춘천시농업기술센터 농업정책과장) ..... 35

정연태 (강원농촌융복합산업지원센터 센터장) ..... 39

이상명 (평창푸드통합지원센터 본부장) ..... 43

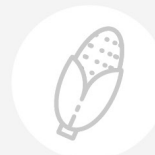




# 춘천시 농업예산 분석과 시사점

[주제발표]

채선욱 (농산업가치경영연구소 소장)







# 춘천시 농업 예산 분석과 시사점



채선옥 농산입가치경영연구소 대표

## contents

I 들어가며

II 춘천시 농업 예산  
분석

III 시사점

# 1. 들어가며

## 1) 농업·농촌의 가치

농업·농촌은 단순 먹거리 생산이 아닌 식량안보, 생태·환경보전의 원천이자 보루  
우리나라 농업의 다원적 기능의 경제적 가치는 연간 28조원 (2018년)

농업·농촌의 공익적 가치 (단위: 원)

	논	밭	농업일반	전체	
 <b>환경보전</b>	홍수조절	1조3552억	3300억	1조5679억	
	지하수함양	2조3000억	976억	-	2조3976억
	기온순화	2조8103억	9619억	-	3조7722억
	대기정화	3조2079억	2조6780억	-	5조8859억
	토양유실 저감	2120억	-	-	2120억
	축산분뇨 소화	6765억	5648억	-	1조2413억
	수질정화	1조8722억	-	-	1조8722억
<b>농업경관</b>	농업경관	-	-	2조452억	
<b>사회·문화적 기능</b>	사회·문화적 기능	-	-	4조1040억	
<b>식량안보</b>	식량안보	-	-	3조1158억	
<b>합계</b>	<b>12조4341억</b>	<b>4조6323억</b>	<b>10조8329억</b>	<b>27조8993억</b>	

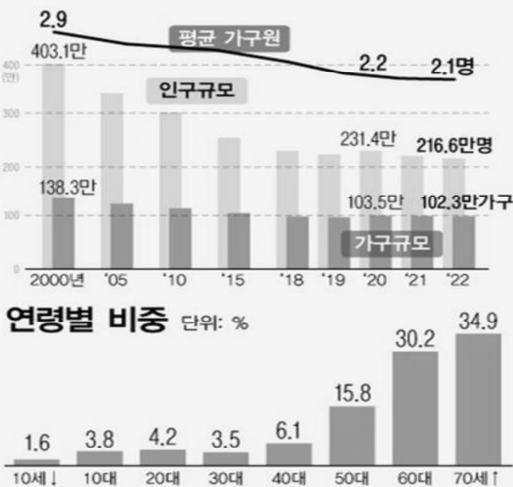
자료) 한국농촌경제연구원(2018)

# 1. 들어가며

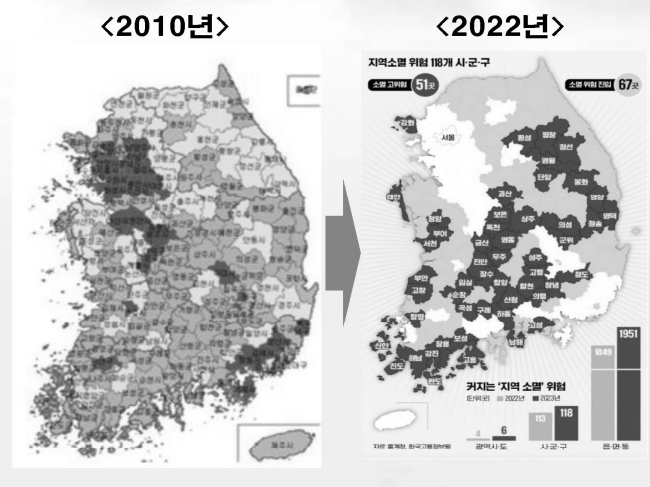
## 2) 농업·농촌의 위기 심화

농가인구 감소('22년 농가인구 216만명, 인구대비 4.2%), 고령화 심화(49.8%)  
소멸위기 지자체 118개(51.8%) 급증 / 10년 61개 → 18년 89개

농가인구 수 및 비율



지방소멸 위험 지도



# 1. 들어가며

## 3) 농업 · 농촌의 현실



치솟는 농축수산물값 ... 장바구니 물가 '빨간불'

김재영 기자 | 호수 2315 | 승인 2021.06.07 13:08 | 댓글 0

HOME > 경제 > 경제종합

가격 폭등 양파 4만 긴급 수입

“장바구니 물가 잡자”...달걀·양파 등 수입·공급 확대



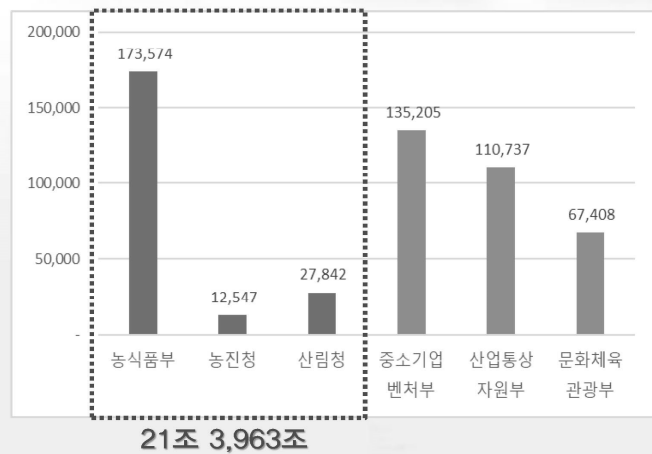
# 1. 들어가며

## 4) 농업 분야 예산

2023년 예산 농식품부 17.3조, 농진청 1.2조, 산림청 2.7조 (합계 21.3조)

농가 인구 216.5만명, 농업인 1인당 988만원

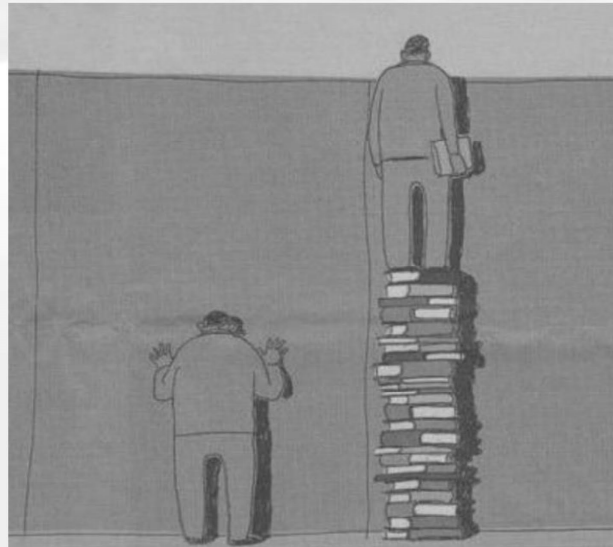
춘천시 농업 예산 1,026억원, 농가인구 14천명, 농업인 1인당 695만원



# 1. 들어가며

## 5) 예산 분석의 필요성

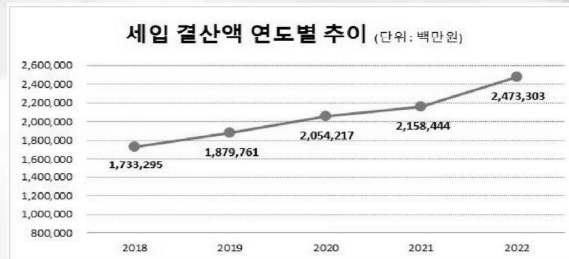
예산 설계나 집행은 행정과 의회의 몫. 비효율적인 농정 예산과 집행은 농업인의 피해  
안정적 소득 확보와 지속 가능한 농업·농촌을 위해 예산에 대한 이해와 참여 필요



# 2. 춘천시 농업 예산 분석

## 1) 세입 규모, 자원별 현황

춘천시 2022년 결산기준 세입규모는 2조 4,733억. 최근 5년 연평균 9.3% 증가  
'22년 자원별 세입예산은 이전수입 65.0%(보조금 30.5%+지방교부세 34.6%)  
자체수입 15.8%(지방세 11.7%+세외수입 4.1%)임. 자체수입 비중 소폭 감소 중



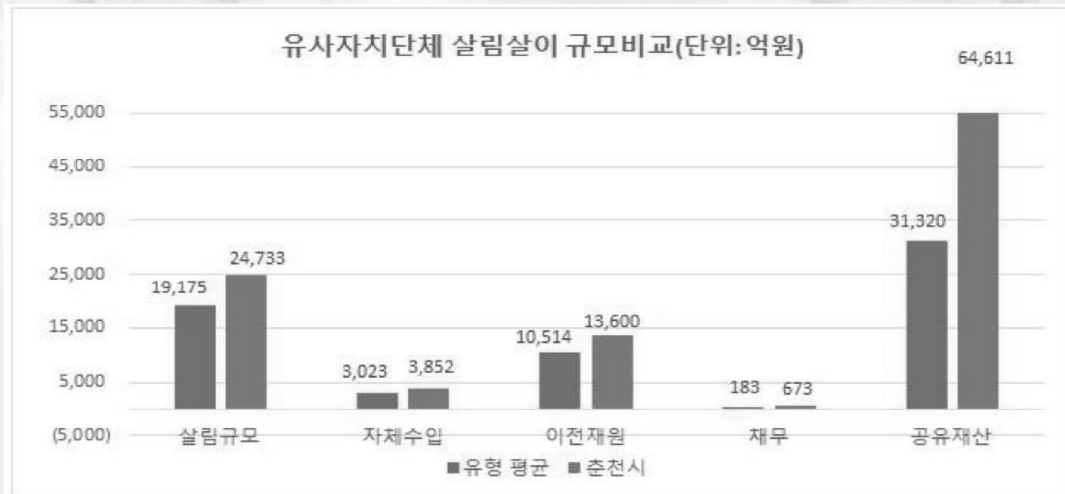
**세입  
자원별  
연도별  
현황  
(일반회계  
기준)**

세입재원별	연도		2018		2019		2020		2021		2022	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
합 계	1,168,456	100	1,385,331	100	1,558,149	100	1,661,110	100	1,890,930	100		
지방세	178,185	15.25	174,854	12.62	184,903	11.87	204,985	12.34	222,009	11.74		
세외수입	98,072	8.39	83,918	6.06	62,453	4.01	63,493	3.82	77,281	4.09		
지방교부세	409,562	35.05	478,585	34.55	414,886	26.63	473,634	28.51	654,353	34.60		
조정교부금·재정보전금	35,709	3.06	35,285	2.55	39,378	2.53	54,745	3.30	55,160	2.92		
보조금	300,093	25.68	372,053	26.86	552,452	35.46	577,107	34.74	576,214	30.47		
지방채	0	0.00	0	0.00	0	0.00	30,000	1.81	15,700	0.83		
보전수입 등 및 내부거래	146,834	12.57	240,636	17.37	304,078	19.52	257,145	15.48	290,212	15.35		

## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 2) 동일 유형 자치단체 비교

동일 유형 자치단체(13개소) 평균과 비교시 살림규모 29.0%, 자체수입 27.4% 이전 자원 29.4%가 더 높게 나타남. 다만 채무의 경우 490억이 높음(267.8%)

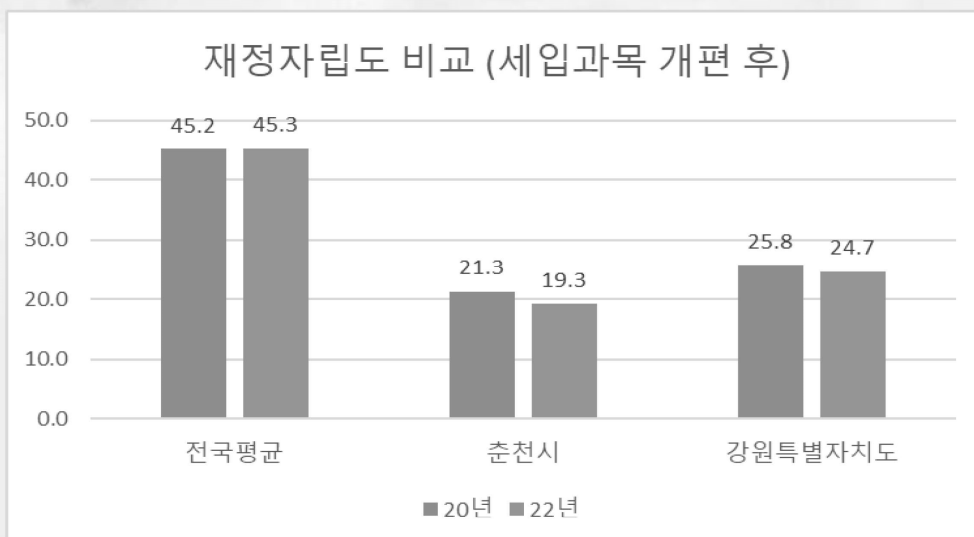


유사 유형 지자체(시-3) : 경기 구리, 경기 안성, 경기 포천, 경기 여주, 경기 동두천, 강원 강릉, 충북 충주, 충남 서산, 충남 당진, 전북 군산, 전북 익산, 전남 목포, 전남 순천, 전남 나주, 전남 광양, 경북 경주, 경북 안동, 경남 거제 (총 19개) / 출처 : 지방재정365

## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 3) 춘천시 재정 여건

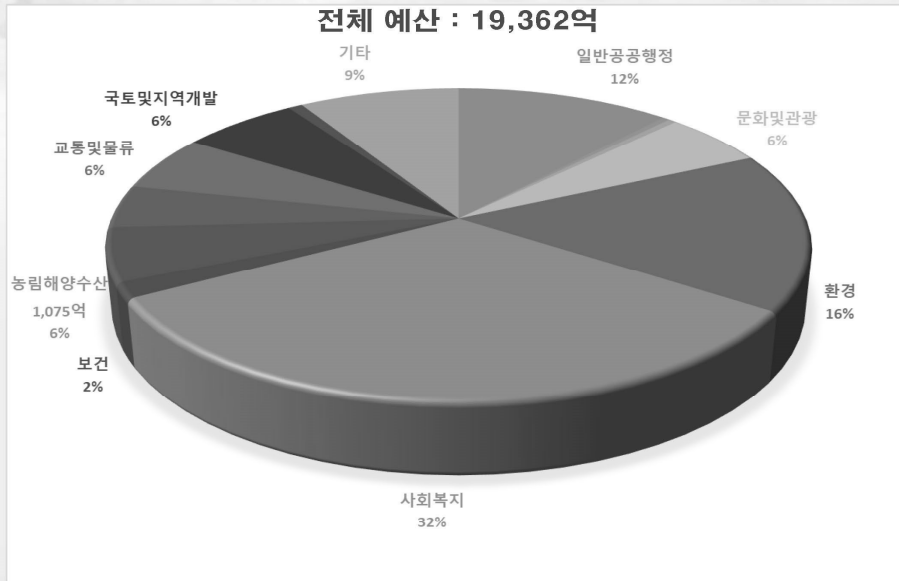
춘천시 2022년 재정자립도는 19.3%, 재정자주도는 53.8%  
재정자립도는 전국 평균 45.3%, 강원 24.7%. 춘천시 광역시 포함 106위 (도내 2위)



## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 4) 전체 예산 분류

2022년 전체 예산(추경 포함) 19,362억 중 농림해양수산분야 1,075억(5.6%)  
 농업·농촌 820억(4.24%), 임업·산촌 243억(1.26%), 해양수산·어촌 12억(0.06%)  
 농림해양수산분야 예산 재원별로는 국비 21.3%, 도비 19.5%, 시비 55.3% 구성

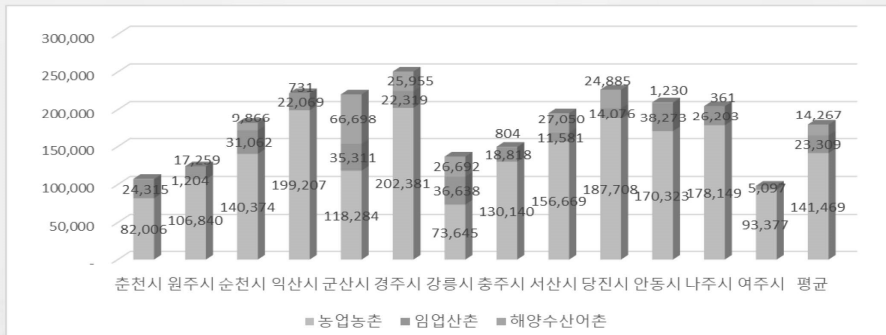


## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 5) 유사 유형 자치단체 비교

인구 수, 도농복합 등 춘천시와 유사 유형 지자체 농업 예산 분석한 결과  
 춘천시 농림해양수산 예산 비율 가장 낮음, 1인당 예산 9위(13개소 중)  
 춘천 제외 시 농림해양수산 예산 비율 11.8%, 농업·농촌 예산 9.4%

구분	인구 수	농가 인구 수	비율	전체 예산 (백만원)	농림해양수산 예산 (백만원)	비율	1인당 예산 (천원)
춘천시	286,857	14,767	5.1%	1,936,191	107,527	5.6%	7,282
원주시	361,091	20,342	5.6%	1,969,760	124,100	6.3%	6,101
순천시	278,810	26,042	9.3%	1,843,087	181,304	9.8%	6,962
익산시	271,394	23,145	8.5%	1,883,993	222,008	11.8%	9,592
군산시	260,773	13,687	5.2%	1,828,289	220,294	12.0%	16,095
경주시	248,453	24,618	9.9%	2,100,000	250,656	11.9%	10,182
강릉시	210,294	15,407	7.3%	1,645,311	136,975	8.3%	8,890
충주시	207,950	21,042	10.1%	1,635,603	149,763	9.2%	7,117
서산시	176,162	22,076	12.5%	1,179,852	195,301	16.6%	8,847
당진시	169,427	23,257	13.7%	1,392,050	226,669	16.3%	9,746
안동시	153,555	23,025	15.0%	1,757,000	209,827	11.9%	9,113
나주시	117,060	19,653	16.8%	1,146,529	204,715	17.9%	10,416
여주시	114,005	15,495	13.6%	1,074,059	98,475	9.2%	6,355
평균	219,679	20,197	10.2%	1,645,517	179,047	11.3%	8,977

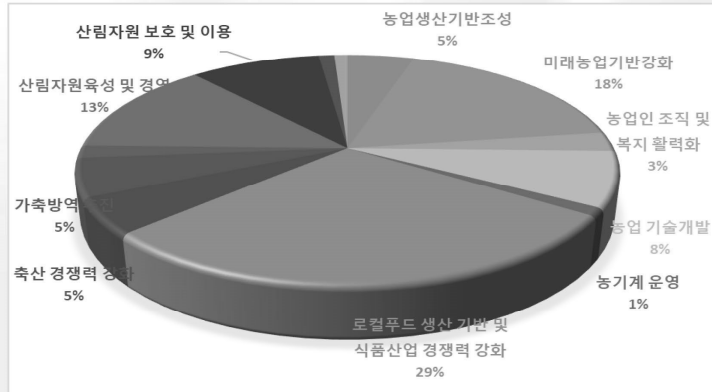


## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 6) 정책사업별 예산 분류

2022년 농업예산 정책사업별로는 로컬푸드 생산 기반 · 식품산업 경쟁력 강화 28.8%, 미래농업기반강화 17.9%, 농업기술 개발 7.8%, 산림자원 경영 7.2% 등 순으로 분석됨

구분	예산	비율
농업생산기반조성	5,117,000	4.8%
미래농업기반강화	19,261,836	17.9%
농업인 조직 및 복지 활력화	2,902,440	2.7%
농업 기술개발	8,421,430	7.8%
농기계 운영	1,181,788	1.1%
로컬푸드 생산 기반 및 식품 산업 경쟁력 강화	30,917,342	28.8%
축산 경쟁력 강화	5,436,033	5.1%
가축방역 추진	5,860,841	5.5%
동물복지, 반려동물	1,897,703	1.8%
산림자원육성 및 경영	14,185,663	13.2%
산림자원 보호 및 이용	10,037,796	9.3%
내수면 수산자원 조성	1,204,841	1.1%
기타	1,010,058	0.9%
<b>합계</b>	<b>107,527,195</b>	<b>100%</b>



## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 7) 조직별 예산 분류 ①

22년 예산 규모는 식품안전과 30.3%, 농업정책과 22.2%, 축산과 12.5% 순 사업 수는 축산과, 농업정책과, 식품안전과 순으로 많았음 (사업당 평균 1.4억)  
‘20년 대비 푸드플랜 수립 등으로 식품안전과 예산 큰 폭 증가, 산림과 예산 감소

#### 조직별 예산

(단위 : 천원, %)

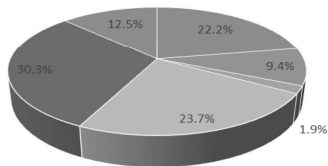
구분	2020년	비율	2021년	비율	2022년	비율
농업정책과	14,438,646	16.6%	22,076,954	25.3%	22,809,152	22.2%
농정지원과	8,018,694	9.2%	8,858,671	10.2%	9,664,238	9.4%
반려동물산업과	-	0.0%	1,361,872	1.6%	1,922,234	1.9%
산림과	30,220,010	34.7%	18,969,592	21.8%	24,353,540	23.7%
식품안전과	22,784,937	26.2%	24,091,488	27.7%	31,070,979	30.3%
축산과	11,636,621	13.4%	11,740,627	13.5%	12,858,601	12.5%
<b>총합계</b>	<b>87,098,908</b>	<b>100.0%</b>	<b>87,099,204</b>	<b>100.0%</b>	<b>102,678,744</b>	<b>100.0%</b>

#### 사업수 당 예산

(단위 : 개, 천원)

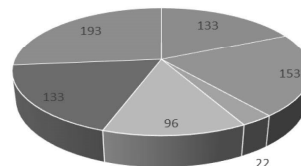
구분	2022년	사업당 예산
농업정책과	133	171,497
농정지원과	153	63,164
반려동물산업과	22	87,374
산림과	96	253,682
식품안전과	133	233,616
축산과	193	66,624
<b>총합계</b>	<b>730</b>	<b>140,655</b>

조직별 예산 비중



■ 농업정책과 ■ 농정지원과 ■ 반려동물산업과 ■ 산림과 ■ 식품안전과 ■ 축산과

조직별 사업 수



■ 농업정책과 ■ 농정지원과 ■ 반려동물산업과 ■ 산림과 ■ 식품안전과 ■ 축산과

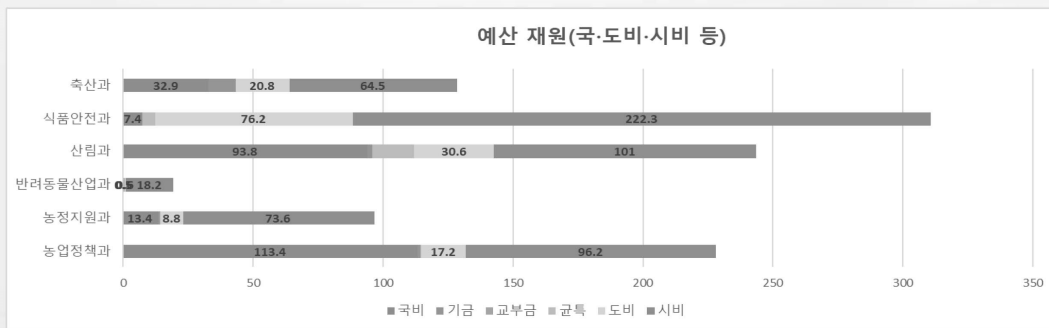
## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 7 조직별 예산 분류 ②

22년 기준 국비 비중은 농업정책과(49.7%), 산림과(38.5%)로 높고,  
 시비 비중은 반려동물과(94.5%), 농정지원과(76.1%), 식품안전과(71.5%)가 높음

(단위 : 백만원, %)

구분	2020년						2021년						2022년							
	합계	국비	기금	균특	도비	시비	합계	국비	기금	교부금	균특	도비	시비	합계	국비	기금	교부금	균특	도비	시비
농업정책과	144.4	4.1	70.8	0.3	17.8	51.5	220.8	77.0	1.5	-	9.0	33.6	99.7	228.1	113.4	1.0	-	0.3	17.2	96.2
농정지원과	80.2	14.4	0.0	-	9.2	56.5	88.6	16.9	0.2	-	0.5	9.2	61.7	96.6	13.4	0.5	0.3	0.0	8.8	73.6
반려동물산업과	-	-	-	-	-	-	13.6	0.1	-	0.7	-	0.2	12.6	19.2	0.5	-	-	-	0.6	18.2
산림과	302.2	80.4	-	11.4	32.9	177.6	189.7	61.4	-	-	14.1	23.2	91.0	243.5	93.8	2.0	-	16.2	30.6	101.0
식품안전과	227.8	5.1	-	18.3	50.6	153.9	240.9	7.2	-	-	20.1	62.0	151.7	310.7	7.4	-	-	4.8	76.2	222.3
축산과	116.4	10.7	10.9	-	22.3	72.5	117.4	9.0	15.1	0.4	-	19.1	73.7	128.6	32.9	10.3	-	-	20.8	64.5
총합계	871.0	114.6	81.7	29.9	132.8	512.0	871.0	171.6	16.8	1.1	43.7	147.4	490.3	1,026.8	261.4	13.8	0.3	21.3	154.2	575.8



## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 8 정책유형별 예산 분류 ①

세부유형별로는 22년 기준 판매·소비 27.2%, 생산 18.2% 순으로 비중 큼  
 '20년 대비 직불형 지원(1,084%)과 복지·공동체(110%)가 크게 증가하였으며,  
 R&D와 생산(시설,자재,기반)이 큰 폭으로 감소하였음

#### 조직별 예산

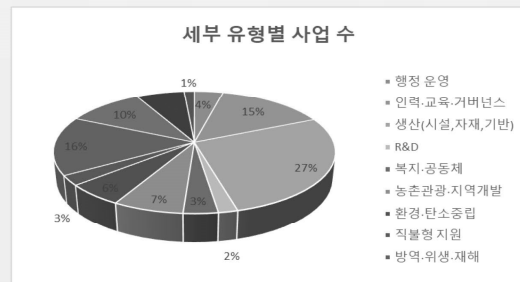
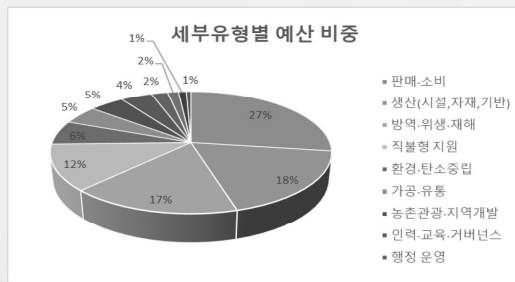
(단위 : 천원, %)

구분	2020년	비율	2021년	비율	2022년	비율
판매·소비	17,192,166	19.7%	21,790,117	25.0%	27,942,647	27.2%
생산(시설, 자재, 기반)	29,739,291	34.1%	16,484,119	18.9%	18,732,201	18.2%
방역·위생·재해	13,411,449	15.4%	11,733,419	13.5%	17,373,418	16.9%
직불형 지원	1,055,867	1.2%	10,894,560	12.5%	12,510,057	12.2%
환경·탄소중립	9,555,393	11.0%	5,886,525	6.8%	6,511,389	6.3%
가공·유통	4,759,648	5.5%	3,112,187	3.6%	5,021,201	4.9%
농촌관광·지역개발	3,773,502	4.3%	4,239,792	4.9%	4,777,305	4.7%
인력·교육·거버넌스	3,964,234	4.6%	5,026,895	5.8%	4,337,836	4.2%
행정운영	1,351,014	1.6%	2,272,513	2.6%	2,251,723	2.2%
복지·공동체	713,566	0.8%	4,039,325	4.6%	1,498,924	1.5%
반려동물	-	0.0%	1,058,270	1.2%	1,084,358	1.1%
R&D	1,582,778	1.8%	561,482	0.6%	637,685	0.6%
총합계	87,093,908	100.0%	87,099,204	100.0%	102,678,744	100.0%

#### 사업당 예산

(단위 : 개, 천원)

구분	22년 사업	사업당 예산
판매·소비	28	80,419
생산(시설, 자재, 기반)	106	40,923
방역·위생·재해	200	93,661
직불형 지원	14	45,549
환경·탄소중립	25	59,957
가공·유통	51	93,673
농촌관광·지역개발	42	155,033
인력·교육·거버넌스	19	658,424
행정운영	113	153,747
복지·공동체	75	372,569
반려동물	47	106,834
R&D	10	108,436
총합계	730	140,656



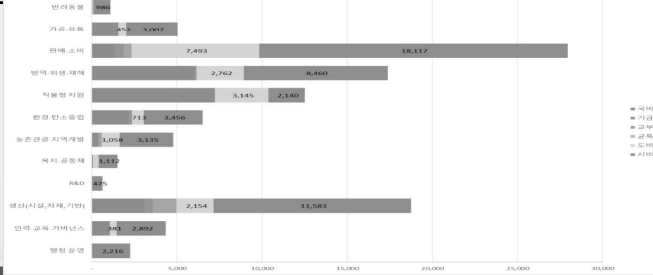


## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 8) 세부정책별 예산 분류

국비 비중은 직불형 지원(57.8%), 방역·위생·재해(34.6%), 환경·탄소중립(33.0%)이 높고 도비는 판매·소비(26.8%), 직불형 지원(25.1%), 농촌관광·지역개발(22.2%)가 높음 시비의 경우 반려동물(90.9%), R&D(74.4%), 복지·공동체(74.2%)에 높게 나타남

구분	20년						21년						22년								
	합계	국비	기금	교부금	균등	도비	시비	합계	국비	기금	교부금	균등	도비	시비	합계	국비	기금	교부금	균등	도비	시비
행정운영	1,351	-	52	5	2	123	227	223	-	-	-	-	-	223	-	-	-	-	-	-	223
인력·교육·거버넌스	3,934	88	-	2	45	280	507	433	1,461	-	-	-	510	303	433	1,03	-	3	-	381	233
생산(시설,자재,기반)	2,973	223	734	93	1,914	17,33	16,48	18,73	2,816	33	-	1,412	2,10	973	18,73	3,110	44	1,41	3	2,154	11,53
R&D	1,53	231	-	-	-	123	53	63	12	-	-	-	-	43	63	16	-	-	-	-	47
복지·공동체	714	4	-	-	24	42	403	1,48	3	-	-	90	32	278	1,48	6	-	-	-	394	1,11
농촌관광·지역개발	3,774	191	153	19	1,03	2,19	424	4,77	19	171	-	-	47	339	4,77	331	5	20	-	1,03	3,13
환경·탄소중립	9,55	3,851	1	-	157	4,111	5,88	6,511	2,216	-	-	-	63	303	6,511	2,147	19	-	-	71	3,43
직불형지원	1,03	7	13	-	23	60	10,83	12,510	7,110	33	-	-	202	1,40	12,510	7,22	-	-	-	3,14	2,14
방역·위생·재해	13,411	3,42	111	-	223	7,821	11,73	17,37	2,53	19	4	5	1,88	701	17,37	6,01	12	1	-	2,73	8,43
판매·소비	1,719	23	34	1,52	4,93	10,13	21,73	2,794	23	51	-	203	6,11	12,88	2,794	1,33	51	461	-	7,43	18,17
가공·유통	4,70	23	6	30	62	3,601	3,11	5,021	37	3	-	-	64	203	5,021	1,53	5	2	-	43	3,07
반려동물	-	-	-	-	-	-	1,03	1,034	10	-	7	-	1	93	1,034	4	-	-	-	5	93
총합계	87,03	11,43	-	-	-	5,000	5,000	100,000	27,400	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	100,000	30,2	1,3	2,134	3	18,637	57,57



## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 9) 품목별 예산 분류

품목별로는 품목불특정 33.0%, 산림 23.7%, 친환경 16.1%, 축산 11.4% 순 국비 비중은 산림, 불특정이 높으며, 시비는 동물, 식량작물, 식품이 높음 20년 대비 친환경, 불특정, 식품이 큰 폭(40% 이상)으로 증가. 원예, 산림, 식량 감소

(단위 : 천원, %)

구분	2020년	비율	2021년	비율	2022년	비율
동물	-	0.0%	1,139,650	1.3%	1,628,223	1.6%
산림	30,220,010	34.7%	18,969,592	21.8%	24,353,540	23.7%
식량작물	1,364,228	1.6%	666,681	0.8%	1,103,499	1.1%
식품	7,125,115	8.2%	7,782,971	8.9%	10,182,457	9.9%
어업	1,187,220	1.4%	1,476,845	1.7%	1,204,841	1.2%
원예화훼특작	2,671,994	3.1%	2,288,308	2.6%	2,106,721	2.1%
축산	10,188,901	11.7%	10,309,382	11.8%	11,679,760	11.4%
친환경	11,111,332	12.8%	12,263,607	14.1%	16,526,963	16.1%
품목 불특정	23,230,108	26.7%	32,202,168	37.0%	33,892,740	33.0%
총합계	87,098,908	100.0%	87,099,204	100.0%	102,678,744	100.0%

구분	20년						21년						22년								
	합계	국비	기금	교부금	균등	도비	시비	합계	국비	기금	교부금	균등	도비	시비	합계	국비	기금	교부금	균등	도비	시비
동물	100%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%	1.1%	0.0%	6.1%	0.0%	1.7%	91.0%	100%	3.1%	0.0%	0.0%	3.3%	93.6%	
산림	100%	26.6%	0.0%	0.0%	3.8%	10.9%	58.8%	100%	32.4%	0.0%	0.0%	7.4%	12.2%	48.0%	100%	38.5%	0.8%	0.0%	6.6%	12.6%	41.5%
식량작물	100%	29.2%	0.0%	0.0%	0.0%	6.6%	64.2%	100%	0.4%	0.0%	0.0%	0.0%	17.7%	82.0%	100%	2.8%	0.0%	0.0%	0.0%	7.1%	90.1%
식품	100%	4.7%	0.0%	0.0%	25.6%	2.9%	66.7%	100%	5.2%	0.0%	0.0%	25.9%	8.2%	60.7%	100%	2.7%	0.0%	0.0%	4.7%	8.4%	84.2%
어업	100%	5.3%	0.0%	0.0%	0.0%	33.0%	61.7%	100%	9.8%	0.0%	0.0%	29.7%	60.5%	100%	9.7%	0.0%	0.0%	0.0%	34.0%	56.3%	
원예화훼특작	100%	3.5%	0.0%	0.0%	0.0%	18.6%	77.9%	100%	7.5%	0.6%	0.0%	0.0%	22.4%	69.4%	100%	12.7%	2.3%	0.0%	0.2%	11.2%	73.6%
축산	100%	8.7%	10.7%	0.0%	0.0%	18.0%	62.7%	100%	7.6%	14.7%	0.4%	0.0%	14.3%	63.0%	100%	27.3%	8.8%	0.0%	0.0%	14.3%	49.6%
친환경	100%	0.7%	0.0%	0.0%	0.0%	41.6%	57.7%	100%	1.7%	0.0%	0.0%	0.0%	44.0%	54.3%	100%	6.3%	0.0%	0.0%	0.0%	38.8%	54.9%
품목 불특정	100%	6.8%	30.5%	0.0%	0.1%	10.1%	52.5%	100%	28.9%	0.5%	0.0%	3.0%	11.9%	55.9%	100%	34.8%	0.3%	0.1%	0.1%	7.8%	57.0%

## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 10) 2022년 국비 사업 분석

국비 매칭 사업은 124개로 전체 농업 예산의 34.9%, 국비 매칭 비율은 64.2%  
 (기본형 공익직불제 69억 100%, 살처분 보상지원금 31억 80% 등이 국비 비율 높음)  
 국비 10억 이상 사업 6개, 전체 예산의 52.9%로 비중 큼  
 국비 3천 이하 사업이 70개(56.5%), 전체 예산 대비 5.0%에 불과

국비 규모	개수	예산	국비	국비 비율	합계 대비	주요 사업
10억 이상	6	18,982,963	14,332,063	75.5%	52.9%	기본형 공익직불제, 살처분 보상금 지원, 산림병해충방제 등
5억 이상~10억 미만	4	4,162,905	2,548,144	61.2%	11.6%	친환경농자재지원, 사방시설 조정 및 유지, 산림경영단지 조성 등
1억 이상~5억 미만	19	7,999,320	4,107,724	51.4%	22.3%	산림재해대책비, 가축질병 예방약품 지원, 농업농촌 RE100, 입업 공익직불금 등
5천 이상~1억 미만	15	1,846,041	893,480	48.4%	5.1%	농촌체험휴양마을 사무장 채용, 직매장 지원, 초등 과일간식 등
1천 이상~5천 미만	39	2,356,208	972,364	41.3%	6.6%	고령농업인 농작업비 지원, 친환경농업 직불제, 과수 병해충 방제 등
1천 미만	41	505,612	171,437	33.9%	1.4%	농산물 소득조사, 영농기초기술교육, 정부 양곡관리 운영 등
<b>합계</b>	<b>124</b>	<b>35,853,049</b>	<b>23,025,212</b>	<b>64.2%</b>	<b>100.0%</b>	

## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 11) 22년 도비 사업 분석

도비 매칭 예산은 235개(65%) 665억, 도비 매칭 비율은 27.9%  
 (친환경 학교급식 지원 129억 48.1%, 농어업인수당 지원 51억 60.0%)  
 도비+시비 매칭사업 153개(36.0%), 도비 매칭 비율 40.8%  
 도비+시비 매칭사업 중 축산이 46개(30.1%) 수가 가장 많음 (예산 11억, 7.1%)

도비 매칭 사업	도비 규모	개수	예산	도비	도비 비율	전체 대비	주요 사업
	5억 이상	4	22,020,734	10,597,290	48.1%	33.1%	친환경 학교급식, 농어업인수당, 농작물 재해보험 지원, 향토산업육성(춘천로컬푸드 식품산업 육성)
	1억 이상~5억 미만	25	26,156,350	4,607,845	17.6%	39.3%	숲가꾸기, 살처분 보상금 지원, 기업형 새농촌 도약마을, 여성농업인 바우처
	5천 이상~1억 미만	20	7,969,028	1,323,356	16.6%	12.0%	유기질 비료 지원, 학교 우유급식 지원, 농기계임대사업 지원, 지역단위 푸드플랜 구축 지원 등
	1천 이상~5천 미만	72	8,061,682	1,581,193	19.6%	12.1%	가축 재해보험 지원, 지능형 축사시설 고입, 농기계 종합보험 지원, 귀농귀촌 유치지원 등
	1천 미만	114	2,273,273	427,620	18.8%	3.4%	청년농업인 육성 지원, 임대농기계 운영, 과수 경쟁력 제고, 농업환경보전프로그램 등
<b>합계</b>	<b>235</b>	<b>66,481,067</b>	<b>18,537,304</b>	<b>27.9%</b>	<b>100.0%</b>		

도비 + 시비 매칭 사업	도비 규모	개수	예산	도비	도비 비율	합계 대비	주요 사업
	5억 이상	4	22,020,734	10,597,290	48.1%	33.1%	친환경급식 지원, 농어업인수당 지원, 농작물 재해보험, 향토산업육성(춘천로컬푸드 식품산업 육성)
	1억 이상~5억 미만	25	26,156,350	4,607,845	17.6%	39.3%	청년농업인 육성 지원, 임대농기계 운영, 과수 경쟁력 제고, 농업환경보전프로그램 등
	5천 이상~1억 미만	20	7,969,028	1,323,356	16.6%	12.0%	기업형 새농촌 도약마을, 가축전염병 차단 방역, 여성농업인 바우처, 여성농업인 노동경감 지원 등
	1천 이상~5천 미만	72	8,061,682	1,581,193	19.6%	12.1%	유기질 비료 지원, 농기계임대사업 지원, 고품질 축산물 생산 지원, 농촌관광 거점 구축 등
	1천 미만	114	2,273,273	427,620	18.8%	3.4%	가축 재해보험 지원, 농산물 직거래 택배비 지원, 축산농가 도우미 지원, 비닐하우스 현대화
<b>합계</b>	<b>235</b>	<b>66,481,067</b>	<b>18,537,304</b>	<b>27.9%</b>	<b>100.0%</b>		

## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 12) 자체 독립사업 분석 ①

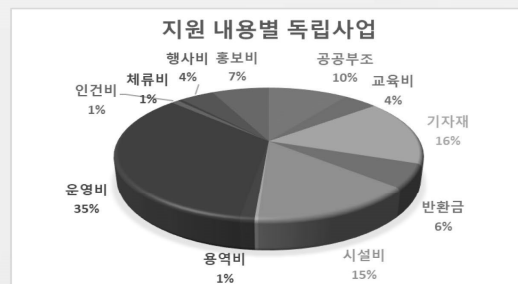
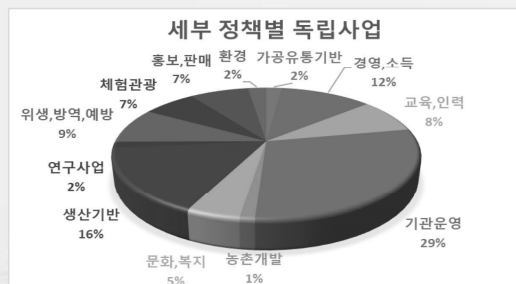
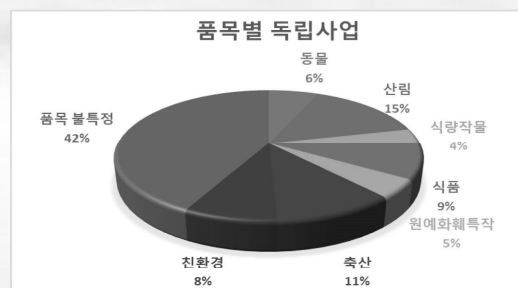
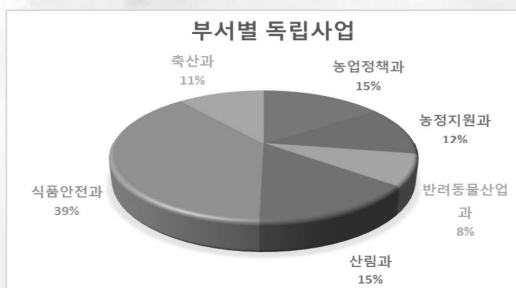
춘천시 독립사업(시비 자체 사업) 175개 187억원, 전체 예산 대비 18.3%  
 2억 이상 사업(30개)이 123억으로 65.6%, 운영비 지원 형태가 많음  
 5천 미만 사업이 93개(53.1%)로 절반 이상, 예산 비중은 18.3%

시비 규모	개수	시비 규모	예산 대비	개수 대비	주요 사업
10억 이상	2	2,345,000	12.5%	1.1%	춘천먹거리통합지원센터 출연금, 테마마을 조성
5억 이상~1억 미만	6	3,666,949	19.6%	3.4%	농수산물도매시장 운영, 산림 풍수해 재해예방, 농업 기술센터 운영
1억 이상~5억 미만	41	8,724,645	46.5%	23.4%	농촌지도기반 조성, 식품산업 인큐베이팅 지원, 직매장 운영 활성화, 농기계 수리비 지원
5천 이상~1억 미만	33	2,219,526	11.8%	18.9%	가축분뇨 부속 축진제 지원, 외국인계절근로자 도입, 한우 고급육 생산 지원, 농촌자원 전문화 육성 등
1천 이상~5천 미만	68	1,663,657	8.9%	38.9%	지역먹거리 인증 지원, 농업협회의소 운영 지원, 발작물 토양환경개선 지원, 주요품목 생산조직 육성 등
1천 미만	25	122,873	0.7%	14.3%	채소가격안정제 지원, 벼 신품종 지역적응 재배 시범 축산한마당 잔치 지원, 도매시장 택배비 지원 등
<b>합계</b>	<b>175</b>	<b>18,742,650</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	

## 2. 춘천시 농업 예산 분석

### 12) 자체 독립사업 분석 ②

부서별로 독립사업(시비 자체사업)은 식품안전과(38.6%), 농업정책과, 산림과 순임  
 품목별로는 불특정(42.4%), 산림, 친환경, 축산 순  
 세부 정책별로는 기관 운영(29.1%), 생산기반(16.3%), 경영·소득 순  
 지원 내용별로는 운영비(34.5%), 기자재(16.1%), 시설비(14.6%) 순임



## 2. 춘천시 농업 예산 분석

13) 주민참여 예산 분석

2022년 춘천시 주민참여예산 중 농업 관련 예산은 826백만원  
 전체 예산 대비 0.8%에 불과

주민참여 예산 (마을자치형)	구 분		예 산
		농업 부산물처리 시범사업	14,100
		농가별 농약보관함 설치	17,050
		우두벌 프리마켓&덧밭장터	22,500
	소 계	53,650	
일반참여 예산 (주민의견 수렴)	구 분		예 산
		농촌고용인력지원사업	40,000
		친환경농가 생력화 지원	30,000
		친환경농산물 출하수수료 지원	120,500
		드론활용 병해충방제 시범	120,500
		APC 시설보완	225,000
		멜론 선별기 라인 및 포장 라인 지원	147,000
		전략작목 공동출하 시설 지원	90,000
	소 계	773,000	
합계			826,650

- 23 -

## 3. 시사점

1) 농업 예산 확대와 공정성 제고

춘천시 농업 농업 예산을 유사 시군 수준으로 확대 필요

보조사업 투명성·효율성 제고 위해 통합관리시스템 도입, 전반적 사업 점검 및 개편 필요

### ▣ 농업 예산 확대 필요

※ **재원 확보를 통해 장기적으로 농업 예산을 확대 필요**

- 유사 유형 지자체 농업 예산 분석 결과 농림해양수산 예산이 타 시에 비해 크게 부족함
- 춘천시 농림해양수산 예산 비율 5.6%, 농업·농촌 예산 4.2%, 농업인 1인당 예산 7.3백만원  
 (춘천 제외 유사 시군 평균 : 농림해양수산 11.8%, 농업·농촌 9.4%, 농업인 1인당 9.0백만원)

### ▣ 보조사업 투명성(공정성)과 효율성 제고

- ※ **농업보조금 운영 조례 등 제정을 통해 보조금 사업 투명성 제고, 유사·중복사업 점검·개선**
  - 농업보조금 운영 조례 제정(익산, 옥천, 곡성 등)을 통해 보조금 중복·부정 수급을 방지하고, 통합 관리시스템 도입으로 보조금 신청을 간소화하고 모든 농업인에게 공평한 혜택이 돌아갈 수 있도록 해야 함
  - 농업 농촌분야 세부사업 479개, 사업이 많으면 한정된 인원에 정책적 성과를 내기 어려움. 유사·중복 사업의 점검, 소액사업 통합 등을 통해 효율성을 높이고 정책 효과를 높여야 함
  - 연구 용역 등을 통해 세부사업별로 효율성을 정밀 점검하고, 현장과 전문가의 의견 수렴을 통해 관행적으로 지속된 사업의 중단과 농업인들에게 실질적으로 필요한 사업들의 신규 추진 필요

- 24 -

### 3. 시사점

#### 2) 직접 보조 확대와 사회안전망 구축

지속가능한 농업·농촌을 위한 핵심은 건강하고 안정적인 농업인의 삶  
농업·농촌의 공익적 가치 확산과 지속을 위해 농업인 수당 확대, 재해 대응 안전망 확보 필요

##### ▣ 농업·농촌의 공익적 가치 강화를 위한 보편적 직접 보조 확대

###### ❖ 농업·농촌의 공익적 가치 확산을 위한 직접 보조 확대

- 생산주의·경쟁력 강화 중심에서 농업·농촌의 공익적 가치를 강화하는 농정의 전환 필요
- 농업의 공익적 가치와 역할을 인정하는 공익형 직불제, 농어업인 수당 예산은 124억으로 전체 예산 대비 12.1% 불가하며, 여전히 시설, 기자재 지원(39.0%) 등의 비중이 높음
- 농촌 활력 증진과 안정적 소득 보장을 위해 농어업인 수당 예산 등을 보다 확대 필요

##### ▣ 기후위기, 농기계 사고 등에 대응한 사회안전망 구축

###### ❖ 자연재해, 농작업재해 등에 대응한 지원 정책 확대

- 기후위기로 인한 다양한 유형의 재해가 빈번하고, 현장에서 농기계 사고 등 안전보건사고도 끊이지 않고 있어 농업인들의 농업재해에 대한 안전망은 부족한 현실
- 자연재해, 산업재해는 농업 소득 감소 뿐만 아니라 농업인의 생계를 직접적으로 위협함
- 농작물재해보험 지원(28억), 가축 재해보험 지원(1.7억), 농기계 종합 보험 지원(1.2억) 등 관련 예산은 32억 수준임
- 농업의 지속 가능성을 위해 건강하고 안전한 환경이 우선되어야 하기 때문에 관련 예산과 지원 정책을 확대할 필요가 있음

- 25 -

### 3. 시사점

#### 3) 인력 육성과 여성농업인 권익 보호

고령화, 농가인구 감소, 지역소멸에 대응하기 위한 인력 유치, 양성 정책 확대  
여성농업인의 지위와 역할을 증대하기 위한 정책 확대 필요

##### ▣ 농가 고령화, 농가 인구 감소, 지역소멸에 대응하기 위한 인력 육성 강화

###### ❖ 농가 인구 감소, 고령화, 인력 부족, 지역 소멸 등에 대응하기 위해 인력 육성 필요

- 2020년 기준 춘천시 농가 고령화율은 38.2%(농가인구 16,143명, 60세 이상 53.9%)
- 타 시군에 비해 높지 않지만 ( ' 22년 기준 전국 49.8%, 강원도 48.6%) 초고령화 상태로 심각
- 농업·농촌·지역사회의 유지 발전을 위하여 귀농귀촌 유치, 신규 농업인 교육, 다양한 역량 강화 사업 등이 필요함
- 귀농귀촌유치지원(2.7억), 기술교육(62천만), 중소농 생산자조직 육성(50천만), 농업인대학(2천만) 등 6.1억의 인력 육성 교육, 귀농귀촌 희망자 유치를 등을 추진하고 있음
- 귀농귀촌유치지원사업 예산 대응 필요. 지역사회, 농업의 유지 발전을 위해서 사람이 필요

##### ▣ 여성농업인의 노동 경감과 건강권 보장 필요

###### ❖ 여성농업인의 권익 보호를 위해 건강권 보장과 다양한 복지 제공 필요

- 여성 농업인은 가사, 농사일 등 농업·농촌에서 다양한 역할을 해 왔으나 남성 위주의 농촌에서 타 산업에 비해 차별과 노동 강도가 큼. 지속가능한 농업·농촌을 위해서는 변화하고 있는 시대에 맞춰 여성농업인의 지위와 역할을 향상시켜야만 함
- ' 22년 춘천시 지원사업으로는 여성농업인 노동경감 지원(2.8억), 복지바우처 지급(5.1억), 복지바우처 지원(2백만원) 등 7.9억에 불과함
- 여성농업인에게 노동 경감과 건강권 보장이 시급함. 사회보장제도 등을 통해 해결 필요

### 3. 시사점

#### 4) 평창군농어업회의소 사례

평창군농어업회의소는 2012년부터 읍면간담회 → 분과위원회 → 농정협의회 → 피드백  
현장 의견 수렴을 통한 예산 및 정책 수립, 실질적인 농정 민관협력 실현

평창군 연도별 제도개선	구분	12년	13년	14년	15년	16년	17년	18년	19년	20년	21년	22년	계
	의견수렴(건)	28	69	120	65	85	92	190	152	87	111	175	1,174
	정책제안(건)	18	23	43	22	43	51	68	51	41	32	30	422
	정책반영(건)	13	8	10	5	18	14	18	22	17	14	9	148

※ 연평균 약 106건 의견 수렴, 38건 정책 제안, 13.5건 반영 (35%), 당해 제안 연도 반영 기준

**우수 사례**

**평창군 농축산물 가격안정 기금 설치와 운용에 관한 조례 (2015년)**  
(주요 농축산물 최저가격 보장, 이하 하락시 차액 보전, 57억 조성. 21년 1,554농가 15개 품목, 8억 지급)

**반값 농자재 지원사업 시행(22년 지방선거 공약), 조례 5건 제정, 공무원 정원 증대**  
(예산 74억 6천만원, 소모성 농자재 전 품목 대상, 최대 500만원)

**통합형 중간지원조직으로 발전 도모**  
(귀농귀촌지원센터, 농촌인력증개센터(종료), 농촌활성화지원센터 운영 중)

### 3. 시사점

#### 5) 민관 협치 농정 강화

농업과 농민을 위한 예산 수립과 집행을 위해서는 진정한 민관 협치 필요  
춘천시 농어업회의소 중심으로 현장의 의견이 반영되는 농정을 이끌어야 함  
아는 만큼 보이고, 참여한 만큼 정책이 달라집니다!!!

#### ▣ 민관 협치 농정 강화

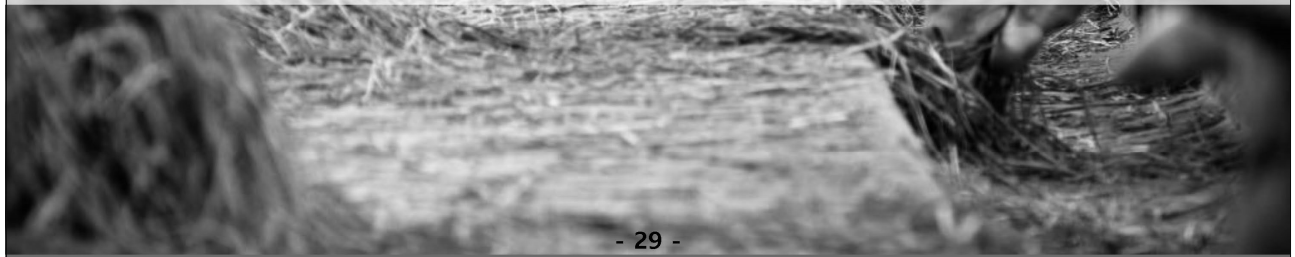
##### ❖ 춘천시 농어업회의소를 중심으로 협치 농정 실현

- 현재 시군에서 농정심의회에 개최되고 있으나 형식적인 절차에 불과한 상황
- 현장 농민의 의견을 수렴하고, 이를 내부 조정하여 농정협의회를 통해 행정에 공식적으로 제안, 협의하는 농어업회의소 활동을 통해 현장에 맞는 정책과 예산을 마련해야 함
- 농민들의 협의를 통해 현장에 필요없는 시책의 일몰제를 도입하고, 이를 통해 마련된 예산들을 활용에 꼭 필요한 정책들을 발굴하고 시행해야 함





**경청해 주셔서 감사합니다**



- 29 -





# 종합토론

## [토론문]

차종원 (춘천시농어업회의소 회장)





# 춘천시 농업과 농업인을 위한 농정예산 수립

(사)춘천시농어업회의소 회장 차종원

## 1. 들어가며

춘천시 농업인들과 함께 농정예산을 분석하고 과제를 도출하는 뜻깊은 포럼을 개최하게 되어 어느 때보다 감회가 깊습니다. 보다 빨리 이러한 자리를 마련했어야 했는데 라는 아쉬움도 있습니다. 오늘 이 자리를 통해 춘천시 농정 예산과 정책이 현장 농업인에게 보다 실질적이고, 효과적으로 보탬이 되기를 기대합니다.

## 2. 춘천시 농정 예산의 발전 과제

발표에서 언급한 것처럼 농업·농촌은 단순 먹거리 생산뿐만 아니라 식량안보, 생태·환경보전의 원천이자 보루입니다. 아무리 돈이 많아도 나라가 부자여도 먹지 않으면 살 수 없습니다. 그러나 농가인구 감소, 고령화, 농업소득 감소 등 농업·농촌의 위기는 점차 심화되어 가고 있습니다.

춘천시 역시 농가인구 감소와 고령화가 심각한 상황이고, 생산비도 안 나와 일년 내내 힘들고 어렵게 키운 농산물을 갈아엎는 일도 비일비재하며, 농업을 이어갈 농촌인력과 후계인력도 턱없이 부족한 실정입니다. 이러한 엄중한 위기 속에 농업·농촌을 굳건히 지탱하고 미래 후손들에게 농산업의 기반을 온전히 전달하기 위해서는 농업 정책과 예산이 매우 중요하다고 하겠습니다.

농업 예산 분석 결과 몇 가지 유의미한 내용이 도출되었다고 생각하며, 이에 춘천시 농정 예산에 몇 가지 큰 변화가 필요하다고 생각합니다.

첫째, 2022년 춘천시 농림해양수산 예산은 1,075억으로 전체 예산의 5.6%에 불과하며, 유사유형 지자체 중 가장 낮고, 농가인구 1인당 예산도 평균치

보다 크게 낮게 조사되었습니다. 이에 춘천시 농업인이 한 뜻을 모아 유사 타 시군의 수준으로 농업 예산을 확대할 수 있는 방안을 찾으려 노력해야겠습니다.

둘째, 보조사업의 공정성과 효율성을 제고해야 할 것입니다. 농업보조금이 다소 편중되어 집행되고 있는 것은 농업에 종사하시는 분들은 다 알고 있을 것입니다. 지속가능한 농업·농촌을 만들기 위해서는 일부 농업인만 경쟁력을 가져서는 안됩니다. 유사·중복된 사업을 통폐합하고, 현장에 불필요한 사업을 과감하게 정리하여 농업인에게 실질적으로 필요한 사업들을 발굴·추진해야 합니다.

셋째, 현재 농어업회의소에서 설문조사를 추진 중에 있지만 농업·농촌의 공익적 가치의 지속적인 보전을 위해 농어업인 수당 예산을 확대해야 합니다. 공익적 가치 보전을 위한 농업인들의 노고에 상응한 권리를 인정해 줘야 하며, 실질적인 생활 안정과 농업·농촌의 지속 가능성을 담보할 만큼의 예산을 지원해야 합니다.

### 3. 농업인의 농정 참여 제고 및 춘천시 농어업회의소 역할 강화

이러한 춘천시 농정 예산 확대 및 개편을 위해서는 춘천시 농업인의 참여와 농어업회의소의 역할이 매우 중요합니다. 평창군 사례에서 보듯이 농어업회의소가 제대로 된 역할을 하면 춘천시 농업이 달라질 수 있습니다.

이를 위해서는 춘천시 농업인들이 춘천시농어업회의소의 회원, 대의원, 이사로 적극적으로 참여하시어 우리 시의 농업·농촌 발전에 고견을 주시고, 이를 행정예 건의하고, 관철할 수 있도록 힘을 모아주셔야 합니다.

제도가 있다고 제대로 작동하는 것은 아닙니다. 제도를 만드는 것도 중요하나 이를 활용하고 실천하는 것이 더 중요합니다. 춘천시농어업회의소는 창립된 지 3년차로 이제 걸음마를 떤 것에 불과합니다. 물론 그동안 많은 회원분들의 적극적인 참여를 통해 다양한 정책 건의, 소식지 발행, 토론회·간담회 개최, 귀농귀촌지원센터·인력중개센터 운영 등 많은 일을 해 온 것 또한 사실입니다. 하지만 춘천시 농업을

바꾸기에 아직 많이 부족합니다. 춘천시농어업회의소가 춘천시 농업과 농업인들을 대표하는 대의기구로서 자리 매김해야 현장의 목소리가 정책에 반영되고 실현될 수 있습니다.

오늘 이 자리에 함께하신 여러분들이 앞장서서 주변의 많은 농업인들이 농어업 회의소에 참여할 수 있도록 해 주시고, 농정 민관협치를 위한 길에 함께 해 주셔야만 진정한 민관협치가 이루어질 수 있을 것입니다. 민관협치가 이루어져야만 올해의 농정 예산 과제 역시 실현할 수 있습니다. 춘천시농어업회의소 역시 이를 위해 불철주야 열심히 노력하겠습니다.

마지막으로 뜻 깊은 자리에 함께 해 주신 발표자, 좌장, 토론자, 청중 모든 분들께 다시 한번 큰 감사를 드립니다.



# 종합토론

## [토론문]

이종남 (춘천시농업인단체협의회 회장)







## 춘천시 농업예산 현황과 과제 \_ 토론문

춘천시농업인단체협의회 회장 이종남

춘천시 농업인단체 회장 이종남입니다.

현재 농업·농촌은 도농간 소득격차 및 삶의 질 격차 심화, 저출산, 고령화 문제, 기후변화 등으로 인해 위기에 직면하고 있습니다.

춘천시 농업예산 분석표를 검토해 보면서 많은 실망과 좌절감을 느꼈습니다. 춘천시 1년 예산이 2조가 넘는 것으로 분석이 되지만, 로컬푸드 생산기반 및 식품 산업경쟁력 강화에 28.8%에 비해 농업예산은 고작 4~5%로 예상됩니다.

춘천시 농업예산을 최대 10%로 증액하여 농정 정책을 공약하고 약속하였으나 많이 부족하고 춘천시 농업인들의 피부에 와 닿지가 않습니다.

앞으로 농업·농촌이 직면하게 될 거대한 변화에 대응하기 위해서 몇 가지만 제시해 보고 싶습니다.

첫째. 미래 농업·농촌의 가장 중요한 기능은 시민의 ‘안정적 식량 공급’과 농업인의 ‘환경보전’입니다. 농민들에게 위기를 극복할 농정이 필요하고, 농민수당도 증액해 농가의 최소 생계를 위한 목표로 계속 늘려가야 할 것입니다.

둘째. 농업인의 직업 만족도는 전년보다 하락하였으며, 농업경영의 주된 위협 요소는 ‘농업 생산비 증가’와 ‘일손 부족’입니다. 내년에는 국제 원자재, 원유 가격 상승 여파로 필수 농자재 가격의 고공행진이 이어질 것으로 전망되는 만큼 생산비 보전 대책이 필요합니다.

마지막으로 농업의 미래성장을 담당할 4차산업 혁명시대 창의적 디지털 지식을 갖춘 청년농 육성에 집중해야 합니다. 후계 청년에게 부족한 농업기반을 마련해주도록 청년농 농지이양을 촉진하는 정책을 강화해 영농승계를 하는 고령농에 대해서는

노후연금정책을 도입하고, 청년농 육성에서 지자체 역할을 강화해 안정적 정착을 위한 단계별 지원 방식이 개선 강화되었으면 합니다.

따라서 농업인이 현장에서 체감할 수 있는 현장 중심형 정책이 마련되길 바라며, 우리 춘천 농업인들이 긍지와 자부심을 갖고 농업에 종사하면서 국민의 먹거리 생산에 여념이 없도록 춘천시만의 특색있는 농업·농촌을 만들어 주시길 부탁드립니다.

감사합니다.

# 종합토론

[토론문]

김 신 (춘천시농업기술센터 농업정책과장)





# 춘천시 농정예산 분석과 시사점\_ 토론문

춘천시농업기술센터 농업정책과장 김 신

## □ 2023년 춘천시 농업기술센터 지방보조금 편성 현황

- 춘천시 농업기술센터 지방보조금 현황 (본예산기준, 국도비제외)
- '23년도 센터 보조금 편성액 총괄 3,998백만원\*
- 58개사업, 총사업비 6,494백만원 (시 3,998 농협 188 자부담 2,308)

구분	사업수	사업비 (백만원)			
		계	시	농협	자부담
계	58	6,494	3,998	188	2,308
신규사업	10	1,141	790	-	351
연례반복	43	4,847	3,006	-	1,841
협력사업	5	506	202	188	116

\* 보조금 총액한도액 : 시 전체 한도액 중 10% 차지

### [보조금 총액한도운영]

(대상) 시비 100% 민간보조사업 (경상·자본, 단체보조, 행사보조 등)  
 (운영) ①국소별 한도액 배정 ② 배정범위 내 사업별 우선순위 편성  
 (제외사업) 국가직접지원 사업, 국제행사, 전국단위 시도단위 정기적인 행사 등

## □ 연례반복 사업의 일몰, 합리적인 신규사업 및 국도비 확대발굴

'23년 당초예산 기준 시비 사업 58개중 연례반복 사업이 43개, 신규사업이 10개로 연례반복 사업이 전체사업의 74%를 차지함, 보조금 총액한도액을 고려했을 때 신규사업을 추진하기 어려움. 효과가 검증되고, 자부담으로 전환 가능한 사업 등에 대한 냉철한 사업평가를 통해 연례반복 사업 중 일몰 작업 필요, 농업농촌 발전에 필요한 신규사업 및 국도비 사업을 적극 발굴.

## □ 전체적인 예산규모 확대 ⇒ 합리적이고 하나된 노력 병행

전체적인 농정예산 확대의 필요성은 동의하나, 무조건적인 예산규모 확대 보다는 지속 가능한 농업발전에 필요한 합리적인 정책을 제시하고, 모두가 만족할 만한 농정예산 수립과 집행이 필요함. 이를 위해, 시와 농업인 조직, 농협 등 유관 기관과의 정책

협의회 등을 통하여 서로 간 이해와 양보를 거쳐 공동의 목표 달성을 위해 협력에 기반한 노력이 요구됨. 푸드테크로 망라되는 스마트농업, 애그테크, 그린바이오에 대한 지속적인 관심과 우리지역 농업과의 연계 발전방안 모색.

#### □ 농업 주체간 역할 분담 및 상호존중에 대한 인식 전환

농업을 유지하고 더 나은 농정을 만들기 위해서는 생산자, 행정, 농협, 시설, 농자재, 농기계 업체 등 다양한 주체의 협력이 수반되어야 하나 기존의 농업에서는 경쟁적, 대립적인 관계를 보이고 있는 경향이 존재함. 서로가 담당해야 하는 역할의 분명한 경계는 있어야지만 농정의 파트너로 존중하는 생각의 경계에 대한 인식 전환은 반드시 필요함. 지역 및 품목의 한계를 탈피하고 춘천농업과 농정에 대한 분명한 목표 의식 공유.

# 종합토론

## [토론문]

정연태 (강원농촌융복합산업지원센터 센터장)







# 춘천시 농정예산 분석과 시사점\_ 토론문

(재)강원농촌융복합산업지원센터장 정연태

## □ 농림해양수산 예산규모

- 대조군에서 해양 수산업이 있는 지역을 제외한 시군은 원주, 충주, 안동, 여주
- 1인당 농림해양수산 예산을 위 4개 시군과 비교할 경우 “안동>춘천>충주>여주>원주” 순서로 춘천시 농업예산이 절대적으로 적다고 할 수 없음
- 지역농업 활성화는 농정예산 규모보다는 합리적 편성과 효율적 집행이 중요

## □ 춘천시 농업예산은 로컬푸드 생산기반과 식품산업 비중 높음

- 도농복합도시로 로컬푸드(식품산업)에 투자하는 것은 합리적이지만, 토마토 등 과채류 주산 지로서의 위상을 고려할 경우 로컬푸드와 시장푸드간의 균형있는 육성과 투자 필요
- 특히, 로컬푸드 생산기반은 기존 과채류 시설하우스와 연계할 경우 신규 투자가 축소됨 → 로컬푸드 공급소비 체계 구축 중심의 투자 집중 필요

## □ 미래지향적 춘천농업 키워드 선정과 예산편성 필요

- 기후위기 : 홍수, 가뭄, 한파 등 급격한 기후변화에 대응한 농축산업 피해저감 대책, 농산물 재배보험 확대, 병해충저감기술 개발 등
- 탄소중립 : 친환경저탄소 재배면적 확대, 양분수지, 정밀농업 등 육성
- 농업인력 급감 : 안정적 농업인력 공급체계, 공공형계절근로자, 어르신 등의 농업 노동참여(4시간 노동제 도입)
- 미래농업주체 육성 : 청년농업인 육성, 월급받는 청년농부 중심의 마을단위 공동 영농 체계 구축(일본의 집락영농)

## □ 농정 협치는 상호이해를 시작으로

- 농업주체(행정, 생산자단체, 농가 등)간의 농정협치는 상대방의 입장을 이해하는 것부터 시작 → 각자의 주장이 앞설 경우 협치가 아닌 갈등만 양산
- 중간자 입장, 전문가의 자문 등을 기반으로 합리적 정책대안을 제시하고 협의한 것이 필요
- 다수가 수혜를 받는 보편적 농업정책이 바람직한가? 그것이 협치의 핵심 목표인가?
- 아니면, 다수가 동의할 수 있는 춘천농업농촌의 지속가능성을 목표로 협치를 할 것인가?



# 종합토론

## [토론문]

이상명 (평창푸드통합지원센터 본부장)





## 농정예산(정책수립)의 현황과 개선방향

평창푸드통합지원센터 본부장 이상명

### □ 2023년 농식품부 업무보고(정책목표 및 주요 과제)

- 굳건한 식량안보 확보 : 식량자급률 제고, 농업생산성 향상
- 농업의 미래성장 산업화 : 스마트농업 확산, 미래 신산업 육성, 수출확대
- 든든한 농가경영안전망 구축 : 경영위기 극복지원, 유통 선진화, 수급 안정
- 농촌주민·도시민을 위한 새로운 농촌조성 및 동물복지 강화 : 농촌공간계획 및 재생  
농촌사회서비스 강화, 동물복지 강화

### □ 2023년 춘천시 농업예산 현황

구분	예산(백만원)	비율(%)
로컬푸드 생산기반 및 식품산업 경쟁력 강화	30,917	29
미래 농업기반 강화	19,261	18
산림자원 육성 및 경영	14,185	13
산림자원 보호 및 이용	10,037	9
농업기술 개발	8,421	8
가축방역 추진	5,860	5
축산 경쟁력 강화	5,436	5
기타	13,590	13
<b>합계</b>	<b>107,527</b>	<b>100</b>

### □ 2023년 평창군 농업예산 현황

구분	예산(백만원)	비율(%)
유통경쟁력 강화, 친환경학교 급식	48,155	35
농업경쟁력 강화	18,326	13
축산업 경쟁력 강화	6,451	5
농업기계화 구축	1,750	1
선진농업기반 구축	7,273	5
산림자원 육성 등	34,824	25
농업기반 조성	10,617	8
기타	10,870	8
<b>합계</b>	<b>138,230</b>	<b>100</b>

## □ 일반적 농업예산 편성 흐름도

- 전년도 예산 및 사업 선례 답습
- 국·도비 공모사업에 따른 시·군비 매칭
- 업무 담당자(과장~실무관) 노력과 열정에 의한 사업발굴(추진)
- 결제 라인(윗분)에 의한 사업발굴 추진

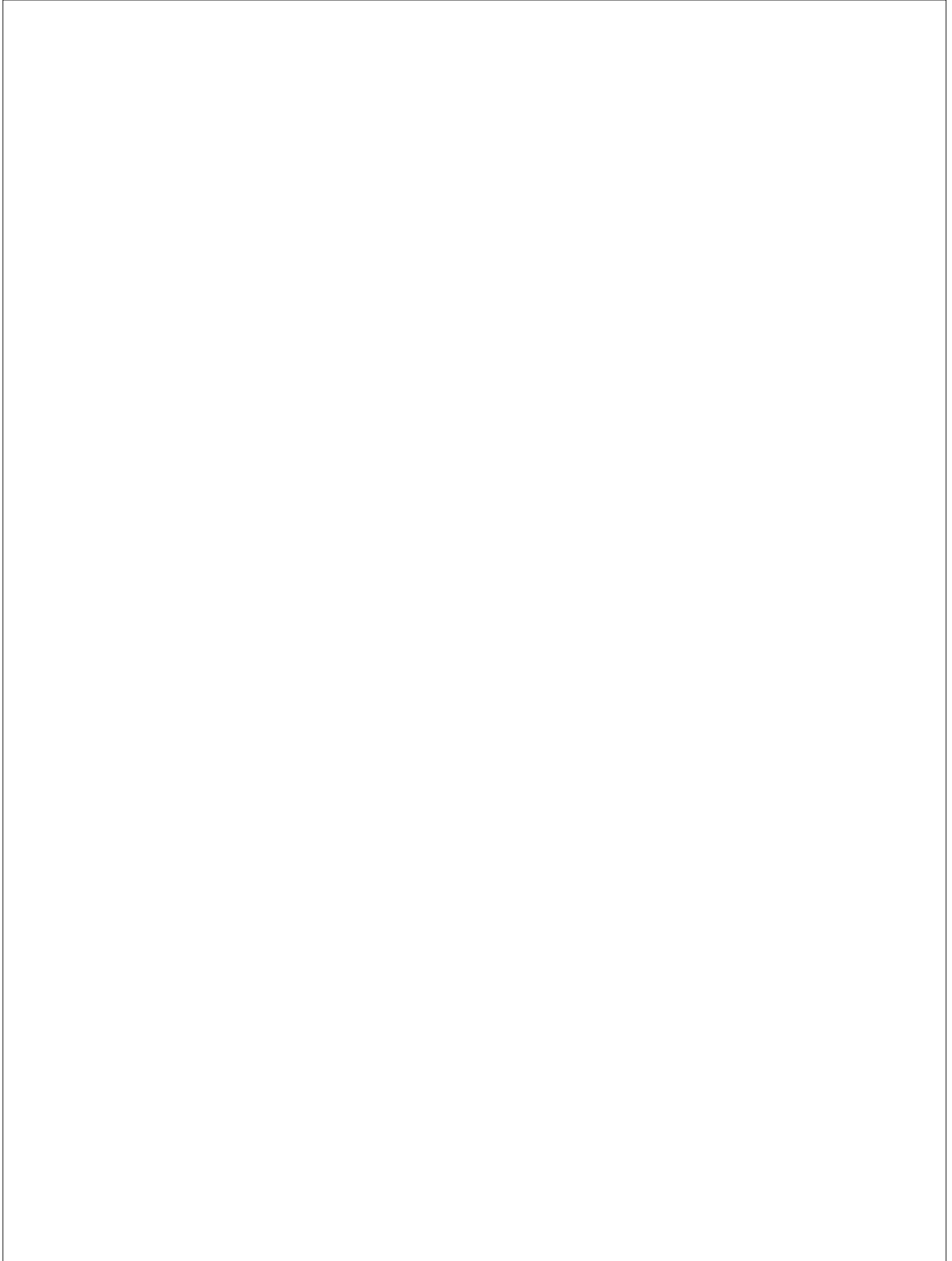
## □ 보조사업 문제점

- 특정 분야, 사업자에게 지원사업 집중과 반복  
※2022년 농가소득: 4,615만원(농업소득: 9,485천원 21%)
- 보편적 지원 혹은 선택적 지원의 비중 결정에 어려움
- 기반시설 중심의 지속가능한 지원 선택에 따른 특혜성 논란 발생

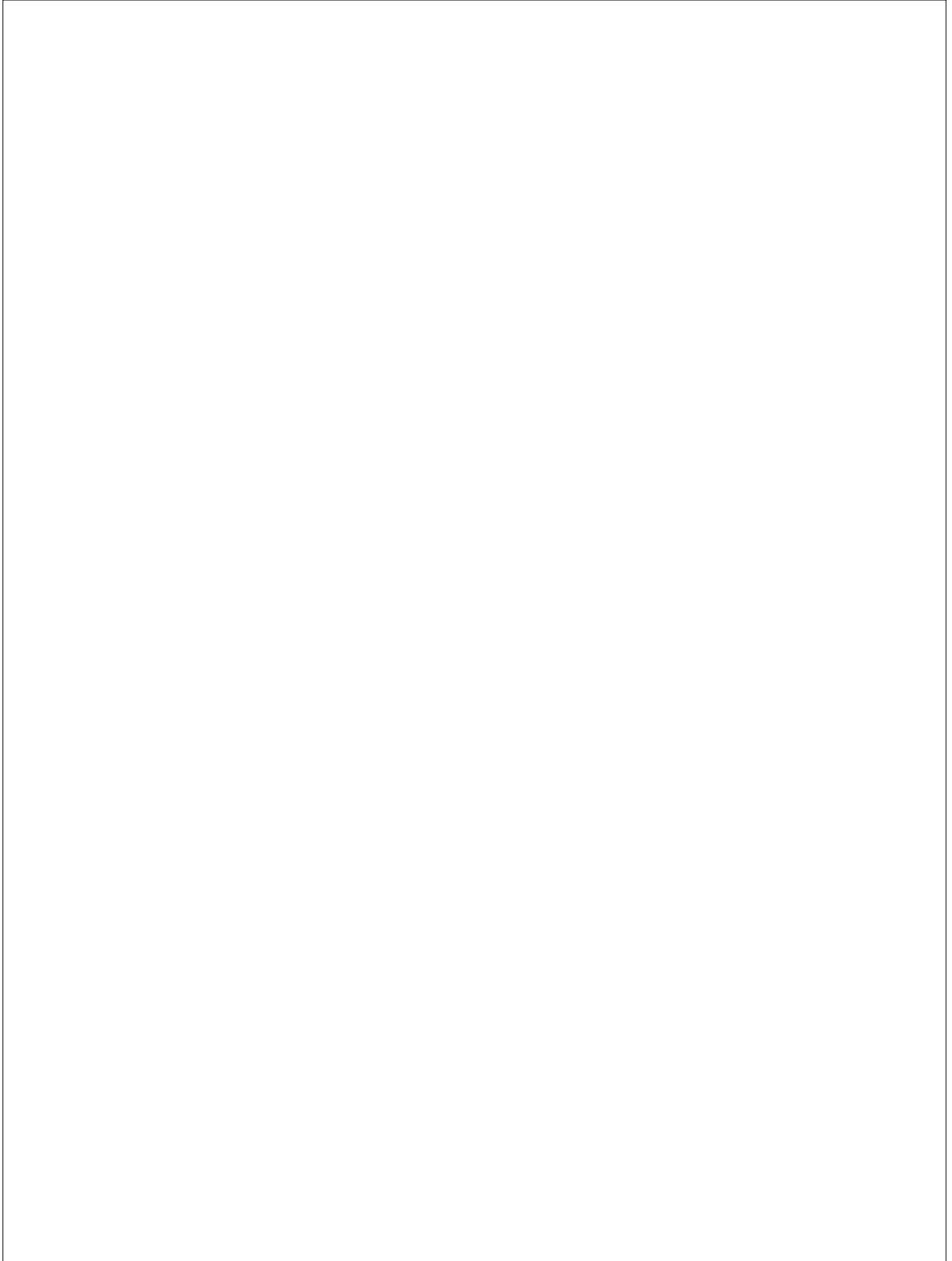
## □ 개선방향

- 지속 가능한 농업경쟁력 확보와 인력 육성을 위한 선택적 지원  
(생산, 유통 기반시설 확대, 청년 후계농 육성)
- 모든 농가에 형평성 있는 지원과 농가의 자율적 선택 권한 부여를 통한 농정 신뢰 회복 (농자재 반값 지원: 경작면적에 따른 소모성 농자재 지원)
- 투명한 정산, 지속적 사후관리를 통한 보조사업의 효율성 제고

- MEMO -

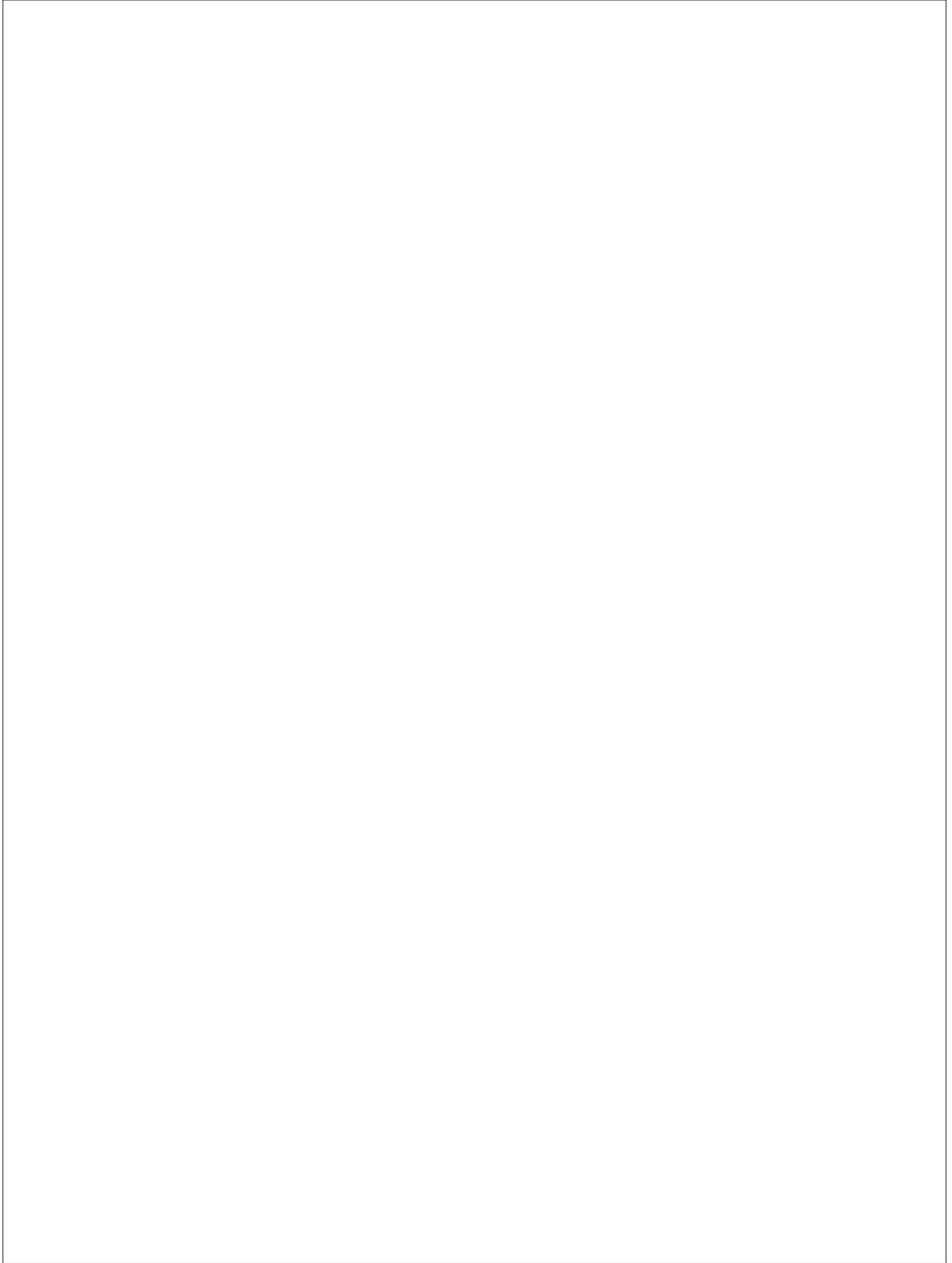


- MEMO -





- MEMO -



- MEMO -

